



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦІАЦІЯ
ЖУРНАЛІСТАЎ»

WWW.BAJ.BY

СМИ В БЕЛАРУСИ

ЭЛЕКТРОННЫЙ
БЮЛЛЕТЕНЬ

2013

Итоговый аналитический обзор



СОДЕРЖАНИЕ:

Медиа-ландшафт Беларуси – 2013	3
Развитие ситуации в сфере СМИ в Беларуси в 2013 г. (обзор)	5
Рейтинги, индексы	8

МЕДИА-ЛАНДШАФТ БЕЛАРУСИ – 2013

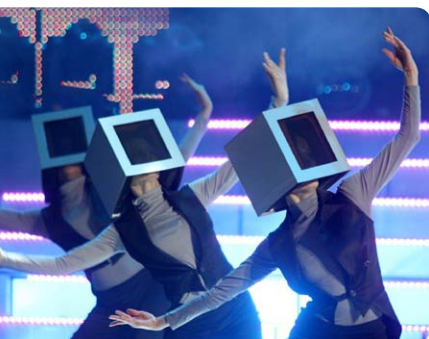
По данным Министерства информации Республики Беларусь на 1 января 2014 года в стране было зарегистрировано 1556 печатных средств массовой информации (712 газет, 793 журнала, 38 бюллетеней, 11 каталогов и 2 альманаха), из которых, как часто подчеркивают официальные лица, государственными являются только 410.



Однако абсолютное большинство из негосударственных печатных СМИ являются сугубо развлекательными, рекламными и т.п. Зарегистрированных негосударственных СМИ общественно-политической направленности, по подсчетам общественного объединения «Белорусская ассоциация журналистов», – менее 30. Почти половина из них еще в 2005 г., накануне президентских выборов 2006 г., была выброшена из государственных сетей распространения газет по подписке и в розницу и до сих пор в них не возвращена; многие (особенно национальные издания) испытывают трудности с получением рекламы. Ежедневный тираж газеты Администрации Президента Республики Беларусь «Советская Белоруссия» в два раза превосходит совокупный недельный тираж независимой прессы (большинство из негосударственных газет выходят раз в неделю). Остальные государственные печатные издания имеют тиражи, сравнимые с тиражами независимой прессы, но выстроены в жесткую идеологическую вертикаль.

Выхода на рынок традиционных СМИ новых успешных общественно-политических проектов не наблюдалось – при том, что за 2013 г. Министерство информации Республики Беларусь зарегистрировало 88 печатных СМИ. Газет из них – лишь 26, а большинство зарегистрированных за год изданий – журналы коммерческой направленности. За этот же период министерство аннулировало свидетельства о регистрации 13 печатных средств массовой информации (из них – 5 газет).

Регистрация СМИ, в том числе и печатных, в Беларуси осуществляется органом государственного управления (Министерством информации) в разрешительном порядке. За 2010-2012 г., по словам министра информации Олега Пролесковского, Министерство информации направило учредителям СМИ 105 отказов в регистрации СМИ.



Ситуация с телевизионными и радиовещательными СМИ в Беларуси еще менее соответствует демократическим стандартам. Из 262 зарегистрированных на начало 2014 г. теле-радиопрограмм (169 из которых – радиопрограммы) подавляющее большинство (178) – государственные (из них 144 радио- и 34 телепрограммы). Но и остальные 84 негосударственные электронные СМИ находятся под полным контролем властей вследствие системы лицензирования (либо «регистрации») вещания.

В течение 2013 г. были зарегистрированы 3 новые радиопрограммы и 4 – телепрограммы, фактически половина из которых (3) – государственные.

Кроме того, в стране зарегистрировано 9 информационных агентств, 7 из которых – формально негосударственные.

Экономическая и правовая дискриминация независимых СМИ осуществляется на фоне административных преференций и прямой бюджетной поддержки государственных медиа. В 2013 г. на финансирование поддерживаемых государством СМИ республиканским бюджетом было выделено около 60 млн. евро, которые были распределены на внеконкурсной основе. Национальная государственная телерадиокомпания, а также государственные телеканалы СТВ («Столичное телевидение») и ОНТ («Второй национальный телеканал») в очередной раз были освобождены от уплаты налогов на добавленную стоимость и на прибыль.

Самым свободным сектором информационного пространства Беларуси **остается Интернет**. Больше чем 4,85 млн. белорусов в возрасте от 15 лет пользуется Интернетом (что на 12% больше, чем



годом ранее); приблизительно 80% из них делают это ежедневно.

Однако свобода деятельности в Байнете постепенно ограничивается как правовыми, так и неправовыми методами.

РАЗВИТИЕ СИТУАЦИИ В СФЕРЕ СМИ В БЕЛАРУСИ В 2013 Г. (обзор)

В 2013 г. ситуация в сфере СМИ в Беларуси пребывала в состоянии стагнации, оставаясь крайне неблагоприятной для свободы выражения мнения.

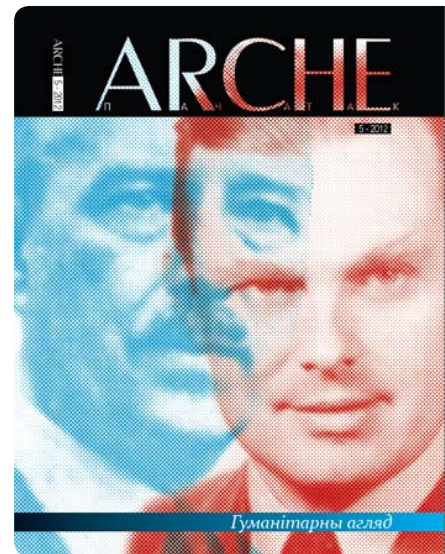
Основные позитивные события медийного года произошли в его начале. Были прекращены уголовные дела против журналистов Андрея Почобута и Антона Суряпина и отказано в возбуждении уголовного дела в отношении должностных лиц журнала "Arche. Пачатак". Эти конфликты находились в центре внимания международной общественности, и их разрешение может свидетельствовать о попытках официального Минска разблокировать отношения с Евросоюзом после поствыборного кризиса конца 2010 - 2012 гг.



Гродненский корреспондент польской «Gazety Wyborczej» Андрей Почобут обвинялся по ч. 2 ст. 367 УК (клевета в отношении Президента Республики Беларусь, совершенная лицом, ранее судимым за клевету) в том, что в ряде его публикаций в Интернете, "содержались клеветнические высказывания в отношении главы государства". 21 июня 2012 г. А.Почобут был задержан и помещен под стражу, а в его квартире был проведен обыск. 30 июня журналиста освободили под подписку о невыезде. Дело осложнялось тем, что летом 2011 г. Почобут уже был осужден за клевету в отношении президента к трем годам лишения свободы с отсрочкой исполнения приговора на два года, и любой обвинительный

приговор по новому делу влек бы за собой 3 года реального лишения свободы по предыдущему делу. Однако 15 марта Управление Следственного комитета по Гродненской области прекратило уголовное дело против него за отсутствием состава преступления.

Спустя неделю после прекращения уголовного дела в отношении А.Почубута, 22 марта, стало известно об отказе в возбуждении уголовного дела по итогам проверки редакции журнала «Arche. Пачатак». Проблемы у журнала начались осенью 2012 г., когда на презентации книги «Советизация Западной Беларуси» сотрудники милиции и налоговой инспекции задержали главного редактора «Arche. Пачатак» Валерия Булгакова и обвинили его в незаконной предпринимательской деятельности. Финансовые органы начали масштабную проверку деятельности редакции журнала, заблокировали счет редакции журнала, на государственном ТВ появились пропагандистские ролики, в которых ведущий заявил, что книжное дело может перейти в уголовное из-за экстремистского содержания изъятой у редактора литературы. Валерий Булгаков под угрозой уголовного преследования был вынужден покинуть Беларусь и вернулся только после того, как контролирующие органы объявили о том, что уголовные дела в отношении В.Булгакова и сотрудников журнала возбуждаться не будут.



О прекращении уголовного преследования А.Суряпина КГБ официально объявило в июне 2014 г. 20-летний студент Института журналистики БГУ Антон Суряпин обвинялся в соучастии в незаконном пересечении государственной границы Республики Беларусь организованной группой лиц. Поводом для обвинения послужило то, что он первым выложил на своем сайте фотоснимки плюшевых мишек с лозунгами в поддержку демократии, которых сбросили на территории Беларуси со шведского одномоторного самолета, нарушившего границу 4 июля 2012 г. Журналист был задержан и помещен в следственный изолятор КГБ, где провел более месяца. Из СИЗО КГБ Суряпина выпустили в августе 2012 г., однако до прекращения дела он находился под следствием. Арест Суряпина возглавил десятку самых абсурдных арестов 2012 г. в рейтинге Amnesty International.

Однако эти позитивные шаги не сопровождались системными изменениями в сфере СМИ. Напротив, предпринимались меры репрессивного характера в отношении СМИ и журналистов.

Сотрудники милиции неоднократно задерживали журналистов при осуществлении ими профессиональных обязанностей, прокуратура и КГБ выносили в адрес фрилансеров предупреждения за сотрудничество с иностранными СМИ. В течение 2013 г. года Белорусская ассоциация журналистов зафиксировала более 50 случаев задержания журналистов, 4 из которых завершились административными арестами на срок от 3 до 12 суток, и как минимум 10 случаев вынесения журналистам официальных предупреждений.

Усилилось использование законодательства о противодействии экстремизму для подавления свободы выражения мнения. Так, в апреле по заявлению Управления КГБ по Гродненской области суд Ошмянского района признал экстремистскими материалами фотоальбом «Пресс-фото Беларуси 2011». Ссылаясь на это судебное решение, министерство информации Республики Беларусь в сентябре лишило лицензии издательство «Логвинов», которое является одним из флагманов белорусского независимого книгоиздания. В конце года стало известно о еще нескольких попытках властей признать книжную продукцию экстремистскими материалами.



Фотоальбом «Пресс-фото Беларуси 2011» издан по результатам конкурса пресс-фотографии Беларуси, который проводится с 2010 г.; в жюри конкурса входят известные фотографы из различных стран. Альбом был напечатан в 2012 г и свободно продавался в стране. Фотоснимки из альбома (финалисты фотоконкурса) без каких-либо негативных последствий публиковались в белорусских периодических изданиях и размещались в лентах информационных агентств.

В 2013 г. продолжилась практика преследования и привлечения к ответственности блогеров и других интернет-активистов. Независимые интернет-ресурсы периодически сталкивались с их блокировкой,

хакерскими атаками и т.п. Несколько из информационных ресурсов включены в «черный список» сайтов, доступ к которым ограничивается в государственных организациях, учреждениях образования и культуры.



В конце 2013 г. заместитель министра информации заявил, что готовятся изменения в законодательство о СМИ с тем, чтобы распространить его положения (вплоть до отзыва регистрации) на «наиболее популярные и влиятельные интернет-ресурсы». Это заявление вызвало негативную реакцию в журналистской среде и интернет-сообществе.

Белорусские и международные организации и структуры неоднократно призывали привести законодательство Республики Беларусь в сфере СМИ в соответствие с демократическими стандартами. Однако правовые акты, принятые в Беларуси в 2013 г., не свидетельствуют о возможной демократизации сферы СМИ в Беларуси. Скорее, наоборот: они показывают стремление властей усилить контроль за свободой выражения мнения и за пределами традиционных медиа – в Интернете и книжном секторе (в июле 2013 г. вступил в силу новый закон “Об издательском деле в Республике Беларусь”, предусматривающий регистрацию министерством информации издателей книг, типографий, а также распространителей книжной продукции).

РЕЙТИНГИ, ИНДЕКСЫ

В докладе правозащитной организации Freedom House о свободе интернета в 2013 году Беларусь отнесена к странам с несвободным интернетом.

В доклад Freedom House включены 60 стран. Из них 29 блокировали или фильтровали в интернете информацию политического и социального характера. Беларусь является единственной страной в Европе, где свобода интернета ограничивается. Ситуацию в нашей стране, по мнению правозащитни-



ков Freedom House, можно сравнивать с Китаем, Суданом, Эфиопией.

В другом докладе Freedom House «Свобода прессы 2013», опубликованном накануне Всемирного дня свободы печати 3 мая 2013 г., Беларусь отнесена к восьми «худших из худших» стран, в которых «независимые СМИ не существуют или едва способны работать, пресса выступает в качестве рупора режима, доступ граждан к объективной информации жестко ограничен, несогласие подавляется посредством тюремного заключения, пыток и других форм репрессий». Беларусь в рейтинге Freedom House занимает 193 место из 197 и соседствует с Экваториальной Гвинеей, Эритреей, Ираном, Кубой, Узбекистаном, Туркменистаном и Северной Кореей. Согласно шкале, в которой «0» – наилучшая ситуация, а «100» – наихудшая, Беларусь получила 93 балла. [Ссылка 1](#), [ссылка 2](#), [ссылка 3](#).

В 2013 г. Беларусь оставалась последней по уровню свободы СМИ в странах Восточного партнерства. [Это следует из результатов](#) трех ежеквартальных измерений Индексов свободы медиа в странах Восточного партнерства.

Исследование проводится в рамках проекта ENP EaP Media Freedom Watch на основании опросов десяти медиаэкспертов в каждой из шести стран Восточного партнерства: Азербайджане, Армении, Беларуси, Грузии, Молдове и Украине. Индекс определяет степень соблюдения основных прав и свобод журналистов в регионе.

В традиционном ежегодном [Всемирном индексе свободы прессы](#), обнародованном организацией «Репортеры без границ» в начале 2014 г., Беларусь, как и в прошлом году, заняла 157-е место из 180-ти. Из бывших стран Советского Союза ниже Беларуси в рейтинге «РБГ» оказались не только Казахстан, Узбекистан и Туркменистан, но и Азербайджан (160), который год назад находился на 156 месте.

**REPORTERS
WITHOUT BORDERS**
FOR PRESS FREEDOM



ОО «БЕЛОРУССКАЯ
АССОЦИАЦИЯ
ЖУРНАЛИСТОВ»

WWW.BAJ.BY

Содержание этого электронного издания защищено нормами авторского права.

Ссылка на ОО «Белорусская ассоциация журналистов» при использовании материалов ЭЛЕКТРОННОГО БЮЛЛЕТЕНЯ «СМИ В БЕЛАРУСИ» является обязательной.

Издатель: ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (ОО «БАН»).

Ул. Комсомольская 7-32, 220030, Минск, БЕЛАРУСЬ.

Телефоны: +375 17 203-63-66, 226-70-98. Факс: +375 17 203-63-66, 226-70-98.

E-mail: press@baj.by Web: www.baj.by

Контакт: Бастунец Андрей Леонидович, заместитель председателя ОО «БАН»