

Регистрация СМИ: мировая практика

В соответствии с международными стандартами требование государственной регистрации печатного СМИ само по себе может рассматриваться как ограничение свободы слова, которое не является необходимым в демократическом обществе. Об этом заявлялось в Совместной декларации Специального докладчика Организации Объединенных Наций по вопросу о праве на свободу убеждений и их свободного выражения, Представителя ОБСЕ по вопросу свободы СМИ и Специального докладчика ОАГ по вопросу о праве на свободу выражения мнения (18 декабря 2003 г.): «Требование о специальной регистрации, предъявляемое к печатным СМИ, является излишним, ведет к злоупотреблениям и должно быть отменено. В первую очередь вызывают сомнение системы регистрации, допускающие отказ в регистрации по собственному усмотрению, в которых предусмотрены материально-правовые условия в отношении печатных СМИ или которые контролируются органами, зависимыми от государственной власти».

Практике регистрации СМИ было уделено особое внимание в резолюции «Преследования прессы в Республике Беларусь», принятой Парламентской Ассамблеей Совета Европы (ПАСЕ) в 2004 г. Впервые в документе столь высокого уровня было заявлено, что регистрация СМИ в принципе противоречит положениям ст. 10 Европейской конвенции о защите прав человека. Рекомендации отменить произвольную систему разрешительной регистрации для печатных СМИ содержались также в Специальном докладе представителя ОБСЕ по вопросам свободы средств массовой информации «Регистрация средств массовой информации в регионе ОБСЕ: наблюдения и рекомендации» (2006 г.).

В 2010 г. Специальный докладчик ООН по вопросу о праве на свободу мнений и их свободное выражение вместе с Представителем ОБСЕ по вопросу о свободе средств массовой информации, Специальным докладчиком Организации американских государств по вопросу о свободе выражения мнений, а также Специальным докладчиком Африканской комиссии по правам человека и народов по вопросу о свободе выражения мнений и доступе к информации выпустили Совместную декларацию «Десять основных задач в области свободы выражения мнений в следующем десятилетии». В ней они выразили особую озабоченность существованием в ряде стран государственный контроль СМИ, то есть исторически сложившихся ограничения свободы выражения мнения, в частности требований регистрации печатных СМИ или для использования или доступа в Интернет; непосредственного государственного контроля лицензирования или регулирования вещательных организаций либо надзора над этими процессами со стороны учреждения, не являющегося независимым от государства по закону или на практике.

В таких государствах как Австралия, Канада, Германия, Нидерланды, США, где регистрации СМИ не существует. В Нидерландах, например, еще в 1892 г. все формы получения административного разрешения до распространения печатных материалов были объявлены Верховным судом неконституционными. Этот список не так давно пополнился и некоторыми странами бывшего СССР: регистрация медиа была отменена в Грузии и Армении.

Регистрация печатных изданий сохраняется в ряде стран мира, а практика получения лицензии для работы теле- и радиостанции распространена повсеместно. Однако следует отличать уведомительный механизм регистрации от разрешительного (применяемого в Беларуси).

Уведомительный порядок регистрации необходим в целях учета издающихся в государстве СМИ, а также для обозначения лиц, ответственных за деятельность редакции. В этом случае никаких функций контроля регистрация не выполняет: регистрирующий орган не может отказать в регистрации, когда предоставлены все предусмотренные законом сведения. Регистрацией СМИ занимаются органы юстиции, а не специально созданные для этих целей организации.

Уведомительная система регистрации используется, в частности в Эстонии, Латвии и Литве. Регистрация ограничивается требованиями, предъявляемыми ко всем коммерческим предприятиям и предусматривающими предоставлением ими информации о себе и своей деятельности. Однако законом устанавливаются ограничения на категории лиц, которые могут стать владельцами или учредителями издания, а также ограничения, необходимые для предотвращения монополизации средств массовой информации.

В Польше институт регистрации печатных СМИ сохраняется при действующем конституционном запрете «лицензирования печати». Регистрацию уполномочены осуществлять суды (помимо регистрации СМИ, суды там осуществляют регистрацию объединений граждан, профсоюзов, политических движений и т.п.). Они же разрешают спорные ситуации в процессе регистрации СМИ.

Разрешительный механизм регистрации представляет собой процесс, когда органы власти имеют полномочия для проверки регистрационных документов и отказа в выдаче разрешения для начала работы, если не соблюдены те или иные необходимые требования. Такого рода процедура регистрации сохраняется в Азербайджане, Беларуси, Казахстане, Кыргызстане, России, Таджикистане, Украине и Узбекистане. В этих странах, кроме предоставления идентификационных данных, от заявителя требуется также предоставление сведений о примерной тематике, специализации или программных целях и задачах их изданий или программ.