



16.07.2020 № 32

Министру внутренних дел
Республики Беларусь
Караеву Юрию Хаджимуратовичу
ул. Городской Вал, 4, 220030, г. Минск

Жалоба на ответ при рассмотрении обращения общественного объединения
«Белорусская ассоциация журналистов»

23.06.2020 ОО «Белорусская ассоциация журналистов» (далее по тексту - ОО «БАЖ») направило электронное обращение в адрес Министерства внутренних дел Республики Беларусь (приложение 1).

01.07.2020 был получен ответ на это обращение за подписью временно исполняющего обязанности по должности начальника управления охраны правопорядка Жилинского А.Н., которым наше обращение было оставлено без рассмотрения по существу (приложение 2).

В обжалуемом ответе в частности указывалось, что «в соответствии со статьей 4 Закона Республики Беларусь от 18 июля 2011 года «Об обращениях граждан и юридических лиц» (далее – Закон) граждане реализуют право на обращение лично либо через своих представителей. Согласно статье 25 Закона к электронным обращениям, подаваемым представителями заявителей, должны прилагаться электронные копии документов, подтверждающих их полномочия.

На основании изложенного и руководствуясь статьей 25 Закона, данное обращение в части оценки правомерности действий сотрудников милиции при задержании «журналистов» оставлено без рассмотрения по существу, поскольку не соответствует предъявляемым требованиям».

В связи с этим обращаем ваше внимание на то, что указанное обращение подавалось не от имени каких-либо граждан, а от имени юридического лица ОО «БАЖ», что следует из текста обращения. При этом ОО «БАЖ» не заявляло себя чьим-либо представителем, а действовало от своего имени в порядке ст.ст. 3 и 7 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц».

В соответствии со ст. 3 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц» юридические лица Республики Беларусь имеют право на обращение в организации путем подачи письменных (за исключением замечаний и (или) предложений, вносимых в книгу замечаний и предложений), электронных или устных обращений; право на обращение реализуется заявителями добровольно.

Статья 7 указанного закона включает права заявителей, а именно: подавать обращения, излагать доводы должностному лицу, проводящему личный прием; знакомиться с материалами, непосредственно относящимися к рассмотрению обращений, если это не затрагивает права, свободы и (или) законные интересы других лиц и в материалах не содержатся сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну; представлять дополнительные документы и (или) сведения либо обращаться с просьбой об их истребовании, в том числе в электронной форме, в случае, если истребование таких документов и (или) сведений не затрагивает права, свободы и (или) законные интересы других лиц и в них не содержатся сведения, составляющие государственные секреты, коммерческую и (или) иную охраняемую законом тайну; отозвать свое обращение до рассмотрения его по существу; получать ответы (уведомления) на обращения; обжаловать в установленном порядке ответы на обращения и решения об оставлении обращений без рассмотрения по существу.

ОО «БАЖ» является зарегистрированным общественным объединением с 1995 года и осуществляет свою деятельность на основании устава.

Общественное объединение, исходя из норм Закона Республики Беларусь «Об общественных объединениях» может осуществлять деятельность, предусмотренную его уставом, поскольку статья 9 указанного закона предусматривает, что устав общественного объединения должен содержать не только цель, но и задачи, предмет и методы деятельности общественного объединения. Статья 20 указанного закона говорит о том, что общественное объединение может осуществлять деятельность, направленную на достижение уставных целей.

Статья 45 Гражданского кодекса Республики Беларусь указывает, что юридическое лицо может иметь гражданские права, соответствующие целям деятельности, предусмотренным в его учредительных документах, которым для общественного объединения является устав, а также предмету деятельности.

Цель деятельности ОО «БАЖ», определена п. 2.1.1. Устава нашей организации: содействие реализации гражданских, экономических, социальных, культурных и профессиональных прав и законных интересов членов организации, их творческому саморазвитию и росту профессионального мастерства, создание условий для обеспечения свободы слова и печати, права на беспрепятственное получение, хранение и распространение информации.

Таким образом, направляя обращение в МВД от своего имени, ОО «БАЖ» осуществляет деятельность, направленную на достижение уставной цели – создание условий для обеспечения свободы слова и печати, реализации права на беспрепятственное получение, хранение и распространение информации членами ОО «БАЖ».

В то же время, в соответствии с положениями Закона Республики Беларусь «Об органах внутренних дел Республики Беларусь»:

- органы внутренних дел осуществляют свою деятельность во взаимодействии с другими государственными органами, общественными объединениями, иными организациями, в том числе иностранными, и гражданами (ст. 7);
- органы внутренних дел в порядке и пределах, определяемых законодательством Республики Беларусь, информируют государственные органы, общественные объединения, средства массовой информации, граждан о состоянии общественного порядка и мерах по его обеспечению (ст. 5).

Обращаем ваше особое внимание на то, что согласно статье 15 Закона «Об обращениях граждан и юридических лиц», письменные обращения могут быть оставлены без рассмотрения по существу, если обращения не соответствуют требованиям, установленным пунктами 1–6 статьи 12 настоящего Закона, а именно если:

обращения подлежат рассмотрению в соответствии с законодательством о конституционном судопроизводстве, гражданским, гражданским процессуальным, хозяйственным процессуальным, уголовно-процессуальным законодательством, законодательством, определяющим порядок административного процесса, законодательством об административных процедурах, обращения являются обращениями работника к нанимателю либо в соответствии с законодательными актами установлен иной порядок подачи и рассмотрения таких обращений;

обращения содержат вопросы, решение которых не относится к компетенции организации, в которую они поступили, в том числе если замечания и (или) предложения, внесенные в книгу замечаний и предложений, не относятся к деятельности этой организации, индивидуального предпринимателя, не касаются качества производимых (реализуемых) ими товаров, выполняемых работ, оказываемых услуг;

пропущен без уважительной причины срок подачи жалобы;

заявителем подано повторное обращение, в том числе внесенное в книгу замечаний и предложений, и в нем не содержатся новые обстоятельства, имеющие значение для рассмотрения обращения по существу;

с заявителем прекращена переписка по изложенным в обращении вопросам.

Таким образом, отказ ОО «БАЖ» в рассмотрении его электронного обращения по существу не базируется ни на одном из оснований из приведенного выше исчерпывающего перечня, т.е. отказ ОО «БАЖ» в реализации права на обращение был безосновательным и неправомерным.

Следовательно, подчиненный Вам сотрудник, должностное лицо Министерства внутренних дел, – временно исполняющий обязанности по должности начальника управления охраны правопорядка Жилинский А.Н., в рамках своих служебных обязанностей действовал неправомерно, тем самым нарушив положения действующего законодательства о порядке рассмотрения обращений граждан и юридических лиц.

Согласно статье 20 Закона Республики Беларусь «Об обращении граждан и юридических лиц», ответ организации на обращение или решение об оставлении обращения без рассмотрения по существу могут быть обжалованы в вышестоящую организацию.

В связи с вышеизложенным и, исходя из того, что руководители организаций несут персональную ответственность за ненадлежащую работу с обращениями согласно п. 3 ст. 5 Закона Республики Беларусь «Об обращениях граждан и юридических лиц»,

ПРОСИМ:

1. принять меры для обеспечения рассмотрения по существу обращения ОО «БАЖ» от 23.06.2020;
2. привлечь к установленной законом ответственности должностных лиц, виновных в нарушении законодательства об обращении граждан и юридических лиц, выразившемся в необоснованном оставлении без рассмотрения по существу обращения ОО «БАЖ».

Приложения:

1. Текст электронного обращения ОО «БАЖ»;
2. Ответ на электронное обращение ОО «БАЖ».

Предстатель общественного объединения
«Белорусская ассоциация журналистов»



А.Л. Бастунец