



Мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ в Беларуси

МЕТОДОЛОГИЯ 2025



Содержание

1.	О Белорусской ассоциации журналистов	1
2.	Опыт проведения мониторингов.....	3
3.	Ситуация с соблюдением свободы выражения мнения и прав журналистов и медиа в Беларуси	3
4.	Задачи и методология мониторинга	5
	4.1. Значимость проблемы безопасности журналистов.....	5
	4.2. Кого можно отнести к журналистам в целях мониторинга.....	6
	4.3. Индикаторы безопасности журналистов.....	6
	4.4. Методы мониторинга	9

1. О Белорусской ассоциации журналистов

Белорусская ассоциация журналистов (БАЖ) — неправительственная некоммерческая организация, продвигающая свободу выражения мнений и идеи независимой журналистики.

БАЖ была основана в 1995 году, через год после прихода к власти в Беларуси Александра Лукашенко. Создание организации было обусловлено необходимостью защиты профессиональных прав журналистов и конституционного права общества на получение объективной и достоверной информации.

Помимо мониторинга нарушений прав журналистов и СМИ и правовой защиты журналистов и медиа БАЖ уделяет большое внимание программам повышения профессиональной квалификации журналистов и саморегулирования в сфере СМИ.

Организация является членом Международной федерации журналистов (IFJ), Европейской федерации журналистов EFJ, Международной ассоциации по защите свободы слова (IFEX), входит в сеть «Репортеры без границ» (RSF).

Деятельность организации получила признание как в Беларуси, так и за рубежом.

Так, в 2003 году Всемирная газетная ассоциация (WAN) наградила БАЖ премией «Золотое перо свободы». В декабре 2004 года Европарламент присудил Белорусской ассоциации журналистов премию Сахарова за свободу мысли. В 2011 году БАЖ получила премию Freedom Award от Atlantic Council (США), в 2020 году — награду от правительств Канады и Великобритании, первую британскую и канадскую премию за свободу СМИ.

В 2016 году группа компаний «САТИО» по заказу Центра европейских исследований провела опрос о том, что знают граждане Беларуси о деятельности НКО. Наиболее известной организацией гражданского общества в стране респонденты назвали Белорусскую ассоциацию журналистов.

Своеобразное признание БАЖ получила и от белорусских властей.

16 февраля 2021 года силовики ворвались в дома руководителей Белорусской ассоциации журналистов (БАЖ) и в офис организации, где были проведены обыски и изъято имущество и оборудование. В Следственном комитете заявили, что процедура инициирована «для установления обстоятельств финансирования акций протеста». 14 июля в офисе БАЖ был проведен повторный обыск, офис опечатан.

В августе 2021 года власти на волне послевыборных репрессий ликвидировали БАЖ после 26 лет работы. На момент лишения БАЖ официального статуса в Беларуси членами организации были более 1300 человек.

БАЖ продолжила свою деятельность в изгнании. После чего в феврале 2023 года КГБ Беларуси признал БАЖ «экстремистским формированием». В июне 2023 г. сайт, соцсети, телеграм-канал БАЖ и даже логотип организации были названы властями Беларуси экстремистскими материалами.

Эти решения белорусских властей резко осудили ОБСЕ, «Репортеры без границ», Европейская федерация журналистов и многие другие международные организации и структуры.

Несмотря на решения белорусских властей, правосубъектность БАЖ признается и высоко оценивается международным сообществом. Это подтверждается полученными организацией уже в изгнании наградами Free Media Awards-2021 (премия имени Герда Буцериуса «Свободная пресса Восточной Европы»), шведского отделения организации «Репортеры без границ» «Свобода прессы 2022», а также Почетного звания «День отличия за свободу слова» («The Difference Day Honorary Title for Freedom of Expression») Брюссельского университетского альянса и двух брюссельских университетов.

В мае 2022 г. Белорусская ассоциация журналистов удостоена Всемирной премии ЮНЕСКО/Гильермо Кано за свободу печати.

В ноябре 2023 года Белорусская ассоциация журналистов стала лауреатом премии Форума гражданского общества Восточного партнерства.

2. Опыт проведения мониторингов

С 1998 г. БАЖ осуществляет мониторинг нарушений прав журналистов и СМИ в Беларуси. Результаты этого мониторинга и подготовленные на его основе аналитические материалы являются уникальным источником информации о ситуации в сфере СМИ в Беларуси.

Помимо мониторинга нарушений прав журналистов и СМИ БАЖ проводит мониторинги освещения в СМИ электоральных кампаний и мониторинги проправительственной и прокремлевской пропаганды в белорусских медиа.

Мониторинги освещения избирательных кампаний в СМИ (количественный и качественный анализ публикаций и программ в государственных и негосударственных СМИ, во время которого фиксировались время, отведенное разным субъектам избирательного процесса, манера их репрезентации, медиаэффекты) проводились в 2004, 2006, 2007, 2010, 2012, 2015, 2016, 2019 и 2020 годах. В последующие годы мониторинг освещения белорусских выборов в СМИ БАЖ не проводила из-за фиктивности электоральных кампаний.

Мониторинги распространения пропаганды белорусскими государственными медиа БАЖ проводит с начала 2010-х, а также принимает участие в международных мониторингах пропаганды, проводимых с участием таких организаций, как «МЕМО-98» (Словакия), Internews-Украина, др., а также в рамках Форума Гражданского общества стран Восточного партнерства.

В 2024 г. БАЖ провела [мониторинг](#) провластной и прокремлевской пропаганды в государственных телеканалах Беларуси. В январе 2025 г. организация осуществляет аналогичный мониторинг.

3. Ситуация с соблюдением свободы выражения мнения и прав журналистов и медиа в Беларуси

Ситуация со свободой выражения мнения и независимыми СМИ в Беларуси продолжает оставаться одной из худших в мире. В [«Индексе](#)

[свободы прессы 2024](#)» Беларусь занимает 167-е место из 180. По сравнению с предыдущим Индексом Беларусь опустилась на 10 позиций. За два последних года — на 14.

Несмотря на то, что некоторые из медиаспециалистов уже вышли на свободу после отбытия срока наказания, количество журналистов в заключении не уменьшается. В списке репрессированных журналистов на начало 2025 г. [значится](#) более 40 человек. Однако это неполный список: несколько случаев уголовного преследования журналистов в нем не отражены в целях безопасности преследуемых.

«Репортеры без границ» (RSF) в своем докладе за 2024 год [указывают](#), что Беларусь занимает четвертое место в мире по числу журналистов за решеткой.

В безопасности не могут себя чувствовать и выехавшие из страны медиаспециалисты. Белорусские власти все чаще [используют](#) в качестве механизма репрессий так называемое «специальное производство», которое включает в себя не только заочное (без участия подсудимого) уголовное осуждение журналистов, активистов, политиков, находящихся в изгнании, но и возможность отнятия их имущества. Под давлением оказываются и близкие лиц, вынужденно покинувших страну.

Для воспрепятствования деятельности независимых медиа власти по-прежнему применяют законодательство о противодействии экстремизму. Большинство независимых СМИ и медиорганizations, включая БАЖ, признаны экстремистскими формированиями. Впервые [появилась](#) информация о возбуждении уголовного дела за содействие экстремистской деятельности из-за однократного репоста новости с сайта «экстремистского формирования». Раньше это обычно квалифицировалось как административное правонарушение

Кроме того, власти признают экстремистскими материалами информационную продукцию белорусских СМИ и других организаций, граждан. На конец 2024 года в списке находилось более 6500 материалов, подавляющее большинство из которых никак не связано с реальным экстремизмом.

С конца 2023 года власти отнимают доменные имена независимых сайтов в национальном сегменте сети Интернет, что влечет необходимость

переходить на другие доменные имена (что, в свою очередь, ухудшает поиск сайтов и их работу с архивами).

В условиях продолжающихся репрессий, несмотря на массовые блокировки сайтов, «экстремистский» статус и релокацию, абсолютное большинство независимых белорусских СМИ— общественно-политических и нишевых, национальных и локальных продолжают свою работу на высоком профессиональном уровне с целью обеспечивать граждан Беларуси независимой, объективной и разносторонней информацией в условиях существенно возросшей государственной пропаганды и дезинформации со стороны России.

4. Задачи и методология мониторинга

4.1. Значимость проблемы безопасности журналистов

Свобода выражения мнений является основополагающим элементом системы прав и свобод человека. Более того, она служит критерием соблюдения других прав и свобод. Деятельность СМИ и журналистов требует особой защиты по крайней мере по трем причинам (ЮНЕСКО [«Показатели безопасности журналистов. Национальный уровень»](#)):

- «Если журналисты не находятся в безопасности и не защищены, от них нельзя ожидать выполнения своих профессиональных обязанностей, которые позволяют средствам массовой информации предоставлять общественную платформу для обмена идеями, мнениями и информацией.
- Беснаказанные убийства и насилие ведут к самоцензуре— журналисты приходят к выводу, что освещать определенные темы просто слишком опасно.
- Высокая заметность журналистов означает, что члены общества в целом не чувствуют, что они сами могут говорить безопасно, когда видят, что на журналиста нападают, и особенно, когда злоумышленники остаются безнаказанными.

Поэтому безопасность журналистов сама по себе является важной проблемой в области прав человека, и она также имеет ключевое значение для более широкой реализации свободы выражения мнений».

4.2. Кого можно отнести к журналистам в целях мониторинга

Комитет ООН по правам человека определяет журналистику как «функцию, разделяемую широким кругом участников, включая профессиональных журналистов и аналитиков, занятых полный рабочий день, а также блоггеров и других лиц, которые участвуют в формах самопубликации в печати, в Интернете или в другом месте» ([Замечание общего порядка № 34 по статье 19 Международного пакта о гражданских и политических правах](#)).

Международная программа ЮНЕСКО по развитию коммуникации (МПРК) в целях «Показателей безопасности журналистов» [определила](#), что термин «журналисты» охватывает работников СМИ, таких как «журналисты и фотожурналисты, вспомогательный персонал, и журналистов, которые работают в общественных СМИ и так называемых гражданских корреспондентов, то есть не всех пользователей социальных сетей и цифровых СМИ, но тех, кто использует их для производства, курирования или распространения значительных объемов контента, представляющего общественный интерес».

4.3. Индикаторы безопасности журналистов

Международные и национальные организации выработали несколько критериев безопасности журналистов. Существуют показатели безопасности на национальном и глобальном уровне, а также общие показатели безопасности и показатели безопасности журналистов на узком определении безопасности.

Общие критерии безопасности журналистов на национальном уровне были сформулированы в [Показателях развития СМИ](#) ЮНЕСКО в 2008 г.:

1. Журналисты и связанный с ними персонал СМИ не подвергаются угрозам, преследованиям, слежке.

2. Журналисты и связанные с ними сотрудники средств массовой информации не подвергаются физическим нападениям, незаконным задержаниям или убийствам в результате своей законной деятельности.
3. Медиа-организации не вынуждены закрываться в результате преследования своей законной деятельности или угрозы закрытия.
4. Преступления против журналистов преследуются по закону, и нет атмосферы безнаказанности.
5. У СМИ есть политика по защите здоровья и безопасности их сотрудников и фрилансеров.
6. Меры социальной защиты доступны всем сотрудникам, включая временных и внештатных сотрудников.
7. Журналисты не проводят самоцензуру из-за боязни наказания, преследования или нападения.
8. Конфиденциальность источников защищена законом и соблюдается на практике.

Более узкие критерии безопасности касаются физической и психологической безопасности, и связанной с этим проблемой безнаказанности тех, кто нарушает данные аспекты жизни журналиста.

БАЖ в целях мониторинга придерживается общих критериев безопасности журналистов на национальном уровне. При этом под журналистами мы понимаем работников СМИ (журналистов, фотожурналистов, вспомогательный персонал), а также блогеров которые создают и распространяют значительные объемы контента, представляющего общественный интерес.

В настоящее время основными показателями, которые [отслеживает](#) БАЖ при проведении мониторинга, являются:

- Изменения в законодательстве;
- Уголовные дела;

- Иное давление на журналистов и сми;
- Использование законодательства о борьбе с экстремизмом для ограничения свободы выражения;
- Ограничение доступа к информации административными мерами;
- События в государственном медиасекторе.

Выбор индикаторов может изменяться. Он определяется текущей ситуацией в медиасфере. Так, еще в 2016 г. мониторинг [осуществлялся](#) по следующим показателям:

- Изменения в законодательстве;
- Уголовные дела;
- Другие судебные дела (кроме административного преследования);
- Задержание журналистов, административное преследование;
- Физические посягательства в отношении журналистов;
- Изъятие, повреждение, конфискация техники;
- Предупреждения от Министерства информации;
- Ограничения свободы деятельности в Интернете;
- Нарушения, связанные с доступом к информации;
- Нарушения во время выборов в Палату представителей Национального собрания Республики Беларусь;
- Другие формы давления и нарушения прав журналистов и СМИ.

Неизменным остается факт, что практически во всех зафиксированных инцидентах, связанных с нарушением прав журналистов и СМИ в Беларуси в последние годы, агрессорами выступают представители власти.

4.4. Методы мониторинга

Наблюдатели отслеживают нарушения в отношении журналистов и независимых СМИ, экономические препятствия для поддержания независимой прессы и правовые споры, связанные со СМИ, в своих регионах.

Наблюдатели документируют и распространяют информацию о нарушениях прав СМИ, а также оказывают поддержку местным журналистам и СМИ.

Требования к структуре и содержанию мониторинговых сообщений, а также к порядку их распространения определяются БАЖ.